

## 5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

### МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО, ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.10)

#### 5.1. Международные товарные соглашения и Общий Фонд для сырьевых товаров: вопросы функционирования

©Шумилов Владимир Михайлович

Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития РФ, Москва, Российская Федерация

mezhdokpravo@gmail.com

**Аннотация:** Цель и задачи написания статьи заключаются в рассмотрении вопросов функционирования международных товарных соглашений и Общего Фонда для сырьевых товаров.

После деколонизации, прошедшей в 60-70-ых гг. XX века, в мире, наряду с традиционными «цивилизованными» странами, появились десятки новых независимых государств Азии, Африки, Латинской Америки, бывших колоний Запада, которые получили название «развивающихся стран». Для них сразу же встал вопрос: как встроиться в действующую международную экономическую систему (МЭС), не обладая развитой экономикой, конкурентными преимуществами в производстве большинства товаров – сложившийся международно-правовой режим не предоставлял равных возможностей и не обеспечивал долгосрочные стратегические интересы данной группы государств.

Группа развивающихся стран объединилась в так называемую «Группу 77», некую параорганизацию, инициировала – вместе с Советским Союзом – создание специальной международной организации (ЮНКТАД), выдвинула ряд идей «перестройки международных экономических отношений» и «нового международного экономического порядка». Как следствие этого в МЭС появились такие явления международно-правового характера, как международные товарные соглашения. Они играют особую роль, обладают спецификой в регулировании товарных рынков и в международной торговле «чувствительными товарами». Этому и посвящена настоящая статья.

**Методологический подход.** В работе используются общенаучные методы, а также метод юридического толкования.

**Результаты и выводы.** В статье делается вывод о постепенной трансформации системы МТС и международных товарных организаций (МТО) через обновление содержания МТС и компетенции МТО при сохранении соглашений и МТО в качестве механизма секторального регулирования мировой экономики международно-правовыми средствами.

Оригинальность и ценность работы заключается в определении роли и специфики международных товарных соглашений. в регулировании товарных рынков и в международной торговле «чувствительными товарами».

**Ключевые слова:** международные товарные соглашения (МТС), международная экономическая система (МЭС), перестройка международных экономических отношений, международный экономический порядок, развивающиеся страны, Интегрированная программа по сырьевым товарам, Общий Фонд для сырьевых товаров.

**Для цитирования:** Шумилов В.М. Международные товарные соглашения и Общий Фонд для сырьевых товаров: вопросы функционирования // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. №1. С. 137-144.

#### **International Commodity Agreements and the Common Fund for Commodities: Operational Issues**

©Shumilov Vladimir Mikhailovich

All-Russian Academy of Foreign Trade Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Moscow, Russia  
mezhdokpravo@gmail.com

**Abstract:** The purpose and objectives of writing the article are to consider the functioning of international commodity agreements and the Common Fund for Commodities.

After the decolonization that took place in the 60-70s of the twentieth century, dozens of new independent states of Asia, Africa and Latin America, the former colonies of the West, which were called "developing countries", appeared in the

world of the traditional "civilized" countries. For them, the question immediately arose: how to integrate into the current international economic system (IES), without having a developed economy, competitive advantages in the production of most goods – the existing international legal regime did not provide equal opportunities and did not ensure the long-term strategic interests of this group of states.

A group of developing countries united in the so – called "Group of 77", a kind of paraorganization, initiated – together with the Soviet Union – the creation of a special international organization (UNCTAD), put forward a number of ideas for "restructuring international economic relations" and "a new international economic order". As a result, such phenomena of an international legal nature as international commodity agreements have appeared in the IES. They play a special role and have specific features in the regulation of commodity markets and in the international trade of "sensitive goods". This is what this article is about.

*Methodological approach.* The work uses general scientific methods, as well as the method of legal interpretation.

*Results and conclusions.* The article concludes about the gradual transformation of the MTS system and international commodity organizations (ITOs) through updating the content of MTS and the competence of ITOs while maintaining agreements and ITOs as a mechanism for sectoral regulation of the world economy by international legal means.

The originality and value of the work lies in determining the role and specifics of international commodity agreements in the regulation of commodity markets and in international trade in "sensitive goods".

**Keywords:** international commodity agreements, international economic system (IES), restructuring of international economic relations, international economic order, developing countries, Integrated Commodity Program, Common Fund for Commodities.

**For citation:** Shumilov V.M. *International Commodity Agreements and the Common Fund for Commodities: Operational Issues // Gaps in Russian legislation.* 2022. Vol. 15. №1. Pp. 137-144. (in Russ.).

## ВВЕДЕНИЕ

История появления первых *международных товарных соглашений* (МТС) уходит в тридцатые годы XX века – в период мировой экономической «депрессии»: речь шла о многостороннем регулировании государствами трансграничных рынков «чувствительных» товаров: пшеницы, сахара, чая, каучука, олова. Специфика соглашений состояла в том, что государства-производители (экспортеры) и государства-потребители товаров (импортеры) коллективно договаривались об особенностях функционирования рынков в целях поддержания их равновесия на основе регулирования спроса и предложения. (В Соглашении об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров дается определение «международного товарного соглашения»: это – любое межправительственное соглашение по содействию развитию международного сотрудничества в области того или иного сырьевого товара, в котором сторонами являются производители и потребители, обеспечивающие основную долю мировой торговли соответствующим сырьевым товаром (ст. 1, п. 2). Само по себе наличие таких соглашений рассматривалось как отступление от принципов рыночной экономики, административное вмешательство в нее со стороны государств и определенный барьер на пути «свободной торговли». Однако последующая эволюция *международной экономической системы* (МЭС) показала, что без такого инструментария, как *международные товарные соглашения*, не обойтись.

При этом необходимо разграничивать термин *международные товарные соглашения* и *международные торговые соглашения* [Право международной торговли, 1997:136,237; Внешнеторговая энциклопедия, 2011:224]. *Международные торговые соглашения* – как отдельный класс международных договоров – представляют собой двусторонние акты, в которых стороны обязуются предоставить друг другу во взаимной

торговле режим наибольшего благоприятствования и оговаривают другие условия торговли. (Часто термином «международные торговые договоры» обобщенно называют все виды договоров, имеющих отношение к международной торговле). После создания ВТО система двусторонних торговых договоров оказалась изжившей себя, так как была заменена на многостороннюю систему на основе принципа наибольшего благоприятствования.

## СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТОВАРНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Сама идея международных товарных соглашений (МТС) впервые была закреплена в Гаванской хартии – разработанном на переговорах в Гаване (1947-1948) соглашении об учреждении Международной торговой организации (МТО) [Текст Гаванской хартии, 1948]. Соглашение так и не вступило в силу, но его положения не остались мертвыми: в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ст. XXIX ГАТТ) закреплена обязательность государств-членов соблюдать принципы Гаванской хартии.

В тексте Гаванской хартии (гл. VI) указывалось на проблемы в международной торговле, в частности, сельскохозяйственными товарами, продукцией рыболовства, лесного хозяйства, минеральными ресурсами – разрыв между производством и потреблением, ценовые скачки [Wilcox, 1949:24]. Выход виделся в особом международно-правовом режиме для этих товаров, который был бы закреплён посредством МТС. Предусматривалась свобода членов будущей МТО участвовать в соглашениях на условиях наибольшего благоприятствования (ст. 60).

В то же время на переговорах по тексту Гаванской хартии США провели ряд положений, ограничивающих практику заключения и действия МТС, например, предусматривалось, что срок их первоначального действия не должен превышать 5 лет [Минкова, 2006:22].

После Гаванской хартии – и до эпохи деколонизации – состоялось лишь одно международное товарное соглашение – по кофе (1962).

Создание многосторонней системы ГАТТ/ВТО означало, что для преобладающей части товарных рынков и товаропотоков выработан единый международно-правовой режим взаимной торговли, основанный на согласованных актах. Предназначением и результатом этого режима является устранение всяческих барьеров на пути товаров и услуг, действие выработанных правил и принципов и их имплементация во внутреннее право государств.

Однако в связи с появлением во второй половине XX века целого ряда международных товарных соглашений, в МЭС возник и развился сектор торговли, регулируемый и функционирующий автономно, – рядом с торговлей, управляемой правилами ВТО. Можно выделить и третий автономный сектор международной торговли – торговля «обычным» (нестратегическим) оружием, вооружениями и другими товарами, не подпадающими под правила соглашений ВТО. (В 2013 году ГА ООН утвердила текст Международного (многостороннего) договора о торговле оружием. Договор вступил в силу. Россия в нем не участвует).

Организационной основой для появления преобладающей части МТС стала международная организация под названием ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию, созданная в 1964 году, в период деколонизации, происходившей в мире. В рамках ЮНКТАД развивающиеся страны объединились в «Группу 77»; в ЮНКТАД были приняты акты мягкого права, в частности «Принципы международных торговых отношений и торговой политики».

Уже на I сессии ЮНКТАД (1964) была принята специальная резолюция «Международные товарные соглашения и устранение препятствий к расширению торговли»: подчеркивалась роль товарных соглашений, были разработаны их цели и принципы. Позднее был образован Комитет по сырьевым товарам (1965) – для содействия заключению международных товарных соглашений. Была идея заключить общее соглашение о товарных соглашениях, но ее не удалось осуществить из-за позиции развитых стран, всегда явно или неявно противодействовавших появлению и действию МТС.

В 1974 году ГА ООН приняла Хартию экономических прав и обязанностей государств. Статья 5 Хартии закрепляла право государств «объединяться в организации производителей первичного сырья». Этому праву соответствовала обязанность – уважать данное право, воздерживаться от мер, которые ограничивали бы его. Статья 6 гласила: «Государства обязаны содействовать развитию международной торговли товарами, в частности, посредством... заключения долгосрочных многосторонних товарных соглашений...».

В 1976 году в ЮНКТАД была принята резолюция 93 (IV) «Интегрированная программа для сырьевых товаров», направленная на стабилизацию «чувствительных», прежде всего для развивающихся стран, товарных рынков. По каждому из 18 товаров (бананы, кофе, медь, хлопок, сахар, чай, каучук и др.) планировалось разработать соответствующее международное товарное соглашение, содержащее оптимальное соот-

ношение цен на сырьевые товары. На деле Программа была реализована лишь частично: соглашения были заключены только по некоторым товарам. Действие соглашений регулярно продлевалось либо по разным причинам приостанавливалось или приостановлено до сих пор. Посредством соглашений государства-участники воздействуют либо на объемы производства соответствующего товара, либо на цены, либо на масштабы экспорта. Россия на сегодняшний день участвует в соглашениях по кофе, какао, сахару, по зерну, а также в Международной исследовательской группе по меди.

Для финансирования товарных резервов, образовавшихся в результате управления рынками, предусматривалось учреждение Общего фонда для сырьевых товаров. Договор об учреждении Фонда был принят в 1980 году и в настоящее время, набрав нужное число ратификаций (90), действует.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОВАРНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ РОССИИ

Первым товарным соглашением, в котором участвовал Советский Союз, было Международное соглашение по кофе 1963 года, в рамках которого была учреждена Международная организация по кофе, которая обладает международной правосубъектностью и продолжает свою деятельность. В последующем каждый предыдущий текст Соглашения заменялся несколько раз новым; ныне действует текст Соглашения, заключенного в 2007 году и вступившего в силу в 2011 году (Россия присоединилась к нему в 2015 году; до этого Россия участвовала также еще в Соглашении по кофе 1983 года).

Роль Международной организации по кофе (МОК) трудно переоценить: она обеспечивает условия для переговоров и консультаций, организует и проводит всемирные конференции по кофе, ведет статистику, взаимодействует с государствами-участниками, осуществляет мероприятия по стимулированию потребления кофе. Решения МОК носят обязательный характер для государств-участников (ст. 14, п. 3), в связи с чем при присоединении России к Соглашению потребовалась его ратификация, как это предусмотрено Законом «О международных договорах Российской Федерации» (ст. 21, п. 1а; ст. 15, п. 1д). Россия использует членство в Соглашении, чтобы влиять на нормы, касающиеся поставки сырья для производства кофе, на фитосанитарные стандарты качества, упрощение таможенных процедур и т.п.

В Соглашении участвуют более 60 государств, примерно наполовину – государства-импортеры и столько же – государства-экспортеры. Цель всей серии соглашений по кофе и действующего Соглашения состоит в том, чтобы обеспечить на рынке равновесие между спросом и предложением, а также необходимое для этого взаимодействие государств-участников; содействовать транспарентности международной торговли продуктом и устранять торговые барьеры.

Согласно Соглашению [Текст Соглашения, 2007] для всех государств-производителей определяется экспортная квота кофе – суммарный объем экспорта. Эта квота ежегодно корректируется Международным советом по кофе. Она состоит из двух частей: неизменя-

емой (70% квоты) и изменяемой (30%). Неизменяемая часть распределяется между государствами-экспортерами пропорционально их экспортному потенциалу. Изменяемая — находится в качестве резервов на национальных товарных складах. Если цены повышаются (значит, ощущается недостаток предложения) — товар из резерва направляется на рынок; если, наоборот, цены опустились ниже определенного уровня (значит, сложился излишек предложения) — товар изымается с рынка и направляется на склады, в резерв. Такой механизм регулирования позволяет держать цены в определенном коридоре и предотвращать резкие колебания в доходах государств-производителей кофе. Тем самым на рынке обеспечивается стабильность и правопорядок.

Участники Соглашения обязуются (ст. 3) «в полной мере сотрудничать друг с другом», предоставлять необходимую информацию, обеспечивать надлежащую выдачу сертификатов происхождения. Допустимо «коллективное участие» в Соглашении: две или более стороны могут объединиться в группу.

Высший орган МОК - Международный совет по кофе состоит из всех участников Соглашения (ст. 8); он выполняет все функции, необходимые для реализации Соглашения; проводит две сессии в год (а при необходимости и внеочередные)(ст. 30).

В случае разногласий между сторонами Соглашения один участник может сделать соответствующее представление другому участнику (ст. 38) — начинаются консультации.

Срок действия Соглашения определен в 10 лет с возможностью продления на 8-летние периоды — по решению Совета.

Произведенный анализ Соглашения позволяет сделать вывод, что перед нами уникальное явление; международно-правовой инструмент, с помощью которого обеспечивается правопорядок на международном рынке отдельно взятого товара. Соглашение создает особый специфичный международно-правовой режим международной торговли, являющийся в определенном смысле *исключением* из международно-правового режима, действующего на основе права ВТО.

История *международных соглашений по какао* уходит в 70-е годы XX века: в 1972 году появилось первое соглашение; затем сменилось несколько соглашений (1972, 1975, 1980, 1986, 1993, 2001, 2010), содержание которых постепенно видоизменялось: если изначально предусматривался единый (общий) резервный товарный запас какао, в последующем стали создавать национальные запасы, и позднее механизм резервных («буферных») запасов заменили на планы регулирования производства и на меры по стимулированию потребления какао в мире. Россия участвует в Соглашениях начиная с 1993 года, а к действующему Соглашению 2010 года присоединилась в 2015 году. Действие Соглашения продлено до осени 2026 года.

Соглашением по какао поставлен ряд целей (ст. 1): укреплять сектор какао в мировой экономике; служить основой для обсуждения всех соответствующих вопросов; стремиться к формированию разумных цен; стимулировать проведение исследований; поощрять потребление какао-продуктов и др.

На базе первого Соглашения появилась Международная организация по какао (МОКК), обладающая

международной правосубъектностью; членами Организации являются порядка 24 государств и Европейский союз. Высший орган МОКК — Международный совет по какао, в который входят все участвующие субъекты; Совет проводит одну очередную сессию в каждом полугодии сельскохозяйственного года какао и может проводить специальные сессии; работает по пятилетним стратегическим планам; вправе принимать решения и выносить рекомендации. Существует также Консультативный совет по мировой экономике какао. Соглашением 2010 года полномочия Международного совета по какао были усилены; созданы новые Комитеты — Административно-финансовый и Экономический. Технически работа Организации обеспечивается Секретариатом, состоящим из Исполнительного директора и персонала. Именно Исполнительный директор рассчитывает и публикует индикативную цену на какао-бобы (ст. 33), которая служит ориентиром для рынка. В Соглашении закреплено, что МОКК поддерживает отношения с Общим фондом для сырьевых товаров и использует его возможности (ст. 41).

Участники Соглашения, как и в Соглашении по кофе, делятся на две категории: экспортирующие и импортирующие государства.

Вопросы консультаций, споров, жалоб разрешаются по алгоритму, применяемому в Соглашении по кофе (и в большинстве других международных товарных соглашений).

Участники обязаны рассматривать представления в их адрес о толковании и применении Соглашения, устанавливая соответствующую согласительную процедуру. Если спор о толковании и применении Соглашения не удастся урегулировать самостоятельно, он передается в Совет, который может создать специальную консультативную группу, состоящую из двух специалистов от каждой категории стран — экспортирующих и импортирующих, а также председателя; все они должны действовать в личном качестве. Заключение группы с мотивировкой представляется Совету, и он выносит решение по данному спору (ст. 50). Расходы оплачиваются Организацией. Совет рассматривает также жалобы на невыполнение Соглашения каким-либо участником и выносит соответствующее решение.

Давнюю историю имеет регулирование рынка сахара: первые соглашения существовали с 1937 до начала второй мировой войны и в период 1953-1963 гг., а под эгидой ЮНКТАД затем действовала череда *Международных соглашений по сахару*; последняя версия Соглашения была подписана в 2007 году (на основе текста 1992 года) [Текст Международного товарного соглашения по сахару, 2007]; сегодня в нем участвуют около 90 государств — импортеров и экспортеров сахара.

По первому Соглашению была создана организация под названием «Международный сахарный совет», преобразованная в 60-ых годах XX века в Международную организацию по сахару (МОС) с главным органом — Международным советом по сахару. МОС наделена статусом международного юридического лица (ст. 6).

Цели Соглашений состояли в регулировании и стабилизации рынка сахара, и прежде всего цен на него, в том числе путем создания резервных (буферных) запасов — экспортирующие государства обязаны созда-

вать такие резервы; содержание их финансируется за счет ссуд из средств фонда МОС. В рамках Соглашения в многостороннем порядке устанавливаются (распределяются) квоты на экспорт продукта. Россия является и экспортером, и импортером белого сахара, а также импортером сахара-сырца.

МОС служит форумом для межправительственных консультаций по вопросам мирового рынка сахара; предоставляет государствам-членам информацию о нем; содействует повышению спроса на сахар; сотрудничает с Общим фондом для сырьевых товаров, а также с ООН, ЮНКТАД, ВТО; разрабатывает планы развития рынка и программы исследований. В статье 30 Соглашения зафиксировано обязательство участников «уделять надлежащее внимание экологическим аспектам на всех этапах производства сахара».

Высшим органом МОС является Международный совет по сахару (МСС), в который входят все участники. В целях голосования участники Соглашения располагают в общей сложности 2000 голосов (ст. 11, 25, приложение), которые распределяются в зависимости от объемов экспорта/импорта по специальной методике и ежегодно корректируются (Россия обладает 135 голосами (приложение к Соглашению)).

В рамках Соглашения существуют также Административный комитет; Секретариат во главе с Исполнительным директором, который возглавляет *Комитет по оценке рынка, потреблению и статистике сахара*. Советом созданы и другие комитеты.

Еще один товарный рынок, регулируемый на многосторонней основе, где присутствует Россия, – рынок зерна. Начало такому регулированию было положено в 30-е годы XX века: было заключено первое соглашение, создан Консультативный комитет по пшенице (Международный совет по пшенице), 1942. В 1949 году было принято для поддержания стабильных цен Международное соглашение по пшенице, которое обновлялось несколько раз. В 1967 году были приняты два взаимосвязанных текста: Конвенция о торговле пшеницей и Конвенция об оказании продовольственной помощи. В ходе реализации этих Соглашений избыток зерна на рынке страны-участницы пытались компенсировать по договоренности сокращением посевных площадей, а также поставками продовольственной помощи развивающимся странам. Несколько раз в 70-е годы обе Конвенции обновлялись (или приостанавливались из-за разногласий, в частности, по ценам). В сферу действия Конвенции о торговле пшеницей 1986 года было включено кормовое зерно, а функции Международного совета по пшенице смещены с регулятивных на информационные и консультативные. В сферу действия Конвенции об оказании продовольственной помощи 1980 года был включен рис, а обязательства стран-доноров увеличены.

В 1995 году было принято новое Соглашение, которое стало называться *Международным соглашением по зерну*: оно тоже состояло из двух конвенций: Конвенции о торговле зерном [Текст Конвенции о торговле зерном, 1995] и Конвенции об оказании продовольственной помощи [Текст Конвенции об оказании продовольственной помощи, 1995] с целью развития сотрудничества, стабилизации продовольственного рынка (пшеница, кукуруза, ячмень, сорго, рис и др.), укрепления мировой продовольственной безопасно-

сти. С 2012 года Конвенции живут «своей жизнью»: считаются отдельными, независимыми друг от друга, документами. Конвенция об оказании продовольственной помощи в 1999 году была принята в новой редакции, а в 2013 году, взамен нее, вступил в силу новый договор под названием Конвенции о продовольственном содействии (соответственно ранее созданный Комитет по продовольственной помощи заменен на Комитет продовольственного содействия, который так же состоит из всех участников Конвенции).

Вместо Международного совета по пшенице был учрежден Международный совет по зерну (МСЗ), наблюдающий за реализацией Конвенции о торговле зерном; в него входят все участники Конвенции. Совет регулярно собирается на сессии, принимает решения и рекомендации, наблюдает за изменениями в национальной зерновой политике, разрабатывает проекты развития. Между сессиями функционирует Исполнительный комитет, в который входят участники-экспортеры и участники-импортеры. Существуют и другие комитеты. Секретариат МСЗ состоит из Исполнительного директора и персонала. Россия участвует в Международном соглашении по зерну, в Международном совете по зерну и в Комитете продовольственного содействия.

Следует обратить внимание также на международную организацию по натуральному каучуку, созданную в 1980 году. Советский Союз участвовал в Соглашении и в Организации; Россия впоследствии также вступила в них. Соглашение регулярно обновляется: принимаются новые Соглашения взамен предыдущих. Целями Соглашения (или всех этих Соглашений) являются, как и у большинства подобных соглашений, стабилизация цен и обеспечение баланса между спросом и предложением на рынке. Для этого в рамках Соглашения производятся операции с международным буферным запасом товара.

В 2002 году Правительство России выпустило Распоряжение (№ 699-р) «об обеспечении участия Российской Федерации в деятельности международных исследовательских групп по каучуку, никелю, меди, свинцу и цинку» (Распоряжение утратило силу в 2009 году); в некоторых Группках Россия участвовала и ранее (Россия вступила в Международную исследовательскую группу по меди в 1995 году), а документ под названием «Круг ведения Международной исследовательской группы по меди» (1989) продолжает действовать для нашей страны и сегодня. Согласно этому документу, была создана Международная исследовательская группа по меди в качестве форума для межправительственных консультаций и для обеспечения сотрудничества на этом рынке.

Группа обладает статусом юридического лица. Она проводит консультации и обмен информацией; ведет статистику; занимается исследованиями рынка и дает оценку положению на нем; делает обзоры производства и потребления; рассматривает возникающие проблемы; принимает меры по развитию рынка меди; имеет свою штаб-квартиру. Членом Группы может стать любое заинтересованное государство и любая международная организация, наделенная необходимой компетенцией. Высшим органом Группы является Генеральная сессия; между сессиями работу ведет Постоянный комитет, состоящий из государств-членов,

изъявивших желание в нем работать. Имеются и другие комитеты и вспомогательные органы. Решения во всех органах принимаются консенсусом, за исключением тех решений, по которым требуется конкретное большинство при голосовании. Административным обеспечением занимается Секретариат во главе с Генеральным секретарем. По схожему алгоритму работают и другие международные исследовательские группы [Андрияш, 2008:23-24].

Аналогичный «Круг ведения» имеется и для Международной исследовательской группы по никелю [Круг ведения Международной исследовательской группы по никелю, 1986], а также в некоторых других случаях [Ганюшкина, 2014:343].

В 1989 году было заключено Международное соглашение по джуту и джутовым изделиям, определены цели и задачи – такие же, как и у других подобных товарных соглашений и международных организаций: поддерживать баланс спроса и предложения, следить за ценами, исследовать и развивать рынок, обеспечивать обмен информацией, служить форумом для взаимодействия экспортеров и импортеров. Однако реализовать Соглашение из-за противоречий на рынке не удалось, и оно было заменено документом под уже знакомым названием «Круг ведения Международной исследовательской группы по джуту» (2001) – с наделением Группы международной правосубъектностью.

Россия является участницей Международного консультативного комитета по хлопку - МККХ (став в 1992 году правопреемницей Советского Союза) [Справка Министерства экономического развития РФ, 2021]. Комитет был создан в 1939 году на международной конференции по хлопку – с задачами и функциями, свойственными и другим международным товарным организациям подобного рода. Высшим органом МККХ является пленарное заседание; между заседаниями всю текущую работу выполняет Постоянный комитет со своим Секретариатом.

Некоторые существовавшие когда-то международные товарные соглашения и соответствующие международные организации больше не действуют. Так, с 1947 года существовала Международная исследовательская группа по олову, преобразованная затем (1956) в Международный совет по олову; долгое время заключались международные товарные соглашения по олову (в которых участвовал и Советский Союз); в 1990 году Соглашение и Международный совет по олову прекратили свое существование.

В то же время целый ряд международных товарных соглашений и международных товарных организаций продолжают действовать, но Россия не входит в число их участников. Примером может служить Международное соглашение по тропической древесине (2006) [Текст Международного соглашения по тропической древесине, 2006]. Первое такое соглашение было заключено в 1983 году, а на его основе создана Международная организация по тропической древесине (МОТД) как площадка для консультаций государств-производителей и потребителей древесины по всем аспектам экономики данного рынка, а также для реализации программ по сохранению, использованию и торговле тропическими лесными ресурсами. Главный орган МОТД - Международный совет по тропической древесине.

История Международного соглашения по оливковому маслу уходит к 1956 году; на базе Соглашения был создан Международный совет по оливковому маслу; с 2005 года Соглашение называется Международным соглашением по оливковому маслу и столовым оливкам, а название Организация заменено на «Международный оливковый совет».

Следует иметь в виду, что под эгидой ФАО ООН также созданы товарные соглашения и организации в форме исследовательских групп (чай, бананы, цитрусовые, арахисовые культуры и др.).

Таким образом, в международной торговой системе и в международном торговом правопорядке сложился целый сектор, состоящий из отдельных товарных рынков, регулируемых международными товарными соглашениями и управляемых соответствующими международными организациями. Эволюция этого инструментария свидетельствует о разной степени и глубине воздействия государств-членов на товарные рынки: от распределения экспортных квот и непосредственного контроля за ценами, в том числе с помощью операций с товарными резервами, до проведения исследований и разработки программ/проектов развития. Во многих случаях речь идет о взаимодействии с Общим фондом для сырьевых товаров.

#### ОБЩИЙ ФОНД ДЛЯ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ) изначально замышлялся как инструмент реализации Интегрированной программы для сырьевых товаров и финансовая опора для международных товарных соглашений [Халевинская, 2011:89-98]. Соглашение об учреждении Общего фонда было подписано в 1980 году и вступило в силу в 1989 году; с 2007 года коллективным членом Общего фонда является ЕАЭС. Сегодня в Соглашении участвуют порядка 110 государств, включая Россию (по праву правопреемства от Советского Союза). В тексте этого акта 13 глав, 58 статей, 6 приложений; в Преамбуле стороны зафиксировали решимость способствовать установлению нового международного экономического порядка. Фонд является юридическим лицом с соответствующими полномочиями, иммунитетами и привилегиями.

Фонд нацелен на поддержание баланса между спросом и предложением на товарных рынках, обеспечение их устойчивости и развития. Для выполнения договорных функций Фонд имеет два счета: первый – для финансирования международных и национальных стабилизационных запасов в рамках МТС; второй – для финансирования прочих мер в области сырьевых товаров, в основном научных исследований и проектов по развитию рынков. Капитал Фонда состоит из «прямо вносимого капитала, разделенного на акции» и гарантийного капитала (ст. 9). Государства-участники вносят платежи по акциям, на которые подписываются, по определенной схеме. Фонд вправе получать займы.

В рамках Фонда действуют: Совет управляющих, Исполнительный совет, Директор-распорядитель и персонал (ст. 19). Совет управляющих проводит ежегодные и специальные заседания; принимает решения по возможности без голосования или простым большинством; устанавливает необходимые правила и установления «высококвалифицированным большинством».

Каждый член Соглашения имеет по 150 основных голосов и числа дополнительных голосов, предоставленных с учетом вносимого капитала (приложение «схема D»).

В Исполнительный совет избираются 28 управляющих и по одному их заместителю (ст. 22). Директор-распорядитель – главное исполнительное лицо и председатель Исполнительного совета. Функционирует также Консультативный комитет, созданный Советом управляющих.

Для получения финансирования от Фонда требуется заключить с ним соглашение об ассоциации (имея в виду совместное финансирование стабилизационного запаса государствами-производителями и государствами-потребителями сырья). В рамках реформирования Фонда в 2009 году были актуализированы функции, касающиеся мобилизации ресурсов и финансирования действий в области сырьевых товаров, реализации проектов по развитию сырьевого сектора, предоставления услуг, усовершенствована организационная структура и некоторые руководящие принципы.

Из участия России в Фонде российские предприятия сырьевой сферы могут извлекать пользу из совместных проектов, в том числе в виде инвестиций и технологий.

## ВЫВОДЫ

Представленные международные товарные соглашения и международные товарные организации составляют в совокупности огромный сектор мировой экономики, существующий и управляемый автономно специфическими средствами и способами. Степень и глубина воздействия на товарные рынки посредством

МТС и международных товарных организаций – различна: если раньше преобладающая часть МТС регулировала напрямую цены и торговлю соответствующим сырьевым товаром – за счет квотирования экспорта и/или резервных (буферных) товарных запасов (как национальных, так и международных/многосторонних), то в конце XX века и в годы XXI века происходит постепенное изменение функций МТС и международных товарных организаций: акцент смещается в сторону исследования рынков и разработки программ их развития.

Если раньше международно-правовой режим, создаваемый МТС, являл собой очевидное исключение из общего международно-правового режима, установленного на основе ГАТТ/ВТО, то теперь специфический режим МТС постепенно «встраивается» в общие требования права ВТО.

При этом усматривается некий баланс в международно-правовом регулировании международной торговли и мировой экономики между глобальным правопорядком, с одной стороны, и правопорядком, приспособленным к нуждам развивающихся стран, с другой стороны.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Очевидно, что система МТС и международных товарных организаций (МТО) будет и дальше постепенно трансформироваться и видоизменяться – через обновление содержания МТС и компетенции МТО. Но и сами соглашения, и МТО останутся надолго как механизм секторального регулирования мировой экономики международно-правовыми средствами.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Право международной торговли. Словарь-справочник. / Под редакцией Б.И. Пугинского. – М.: Славия, 1997.
2. Внешнеторговая энциклопедия. / Под редакцией С.И. Долгова. – М.: Экономика, 2011.
3. Текст Гаванской хартии: [https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/havana\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/havana_e.pdf).
4. Wilcox, C. A. Charter for World Trade. New York, 1949.
5. Минкова, К.В. Роль США в формировании международного торгового порядка и создании международной торговой организации (1943-1953 г.)// Вестник Санкт-Петербургского университета. - Сер. 6. - 2006. - Вып. 4.
6. Информация МИД РФ: [https://www.mid.ru/torgovo-ekonomiceskaa-politika-rossii/-/asset\\_publisher/zAeJy7qxtFQo/content/id/2510996](https://www.mid.ru/torgovo-ekonomiceskaa-politika-rossii/-/asset_publisher/zAeJy7qxtFQo/content/id/2510996).
7. Текст Международного товарного соглашения по сахару: <https://docs.cntd.ru/document/901886667>
8. Текст Соглашения по кофе 2007 года: <https://docs.cntd.ru/document/420279312>.
9. Халеви́нская, Е. Д. Регулирование международной торговли сырьевыми товарами./ Журнал «Международная жизнь», 2011. - № 10. - С. 89-98.

### REFERENCES

1. The Law of International trade. Dictionary. / Edited by B. I. Puginsky. - M.: Slavia, 1997.
2. Foreign Trade Encyclopedia. / Edited by S. I. Dolgov. - M.: Ekonomika, 2011.
3. Text of the Havana Charter: [https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/havana\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/havana_e.pdf).
4. Wilcox S. A Charter for World Trade. New York, 1949.
5. Minkova, K. V. The role of the United States in the formation of the international trade order and the creation of the trade organization (1943-1953) / / Bulletin of the St. Petersburg University. - Ser. 6. - 2006. - Issue 4.
6. Information of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation: [https://www.mid.ru/torgovo-ekonomiceskaa-politika-rossii/-/asset\\_publisher/zAeJy7qxtFQo/content/id/2510996](https://www.mid.ru/torgovo-ekonomiceskaa-politika-rossii/-/asset_publisher/zAeJy7qxtFQo/content/id/2510996).
7. The text of the International Commodity Agreement on Sugar: <https://docs.cntd.ru/document/901886667>
8. Text of the 2007 Coffee Agreement: <https://docs.cntd.ru/document/420279312>.
9. Halevinskaya, E. D. Regulation of international trade in raw materials. / Journal "International Life", 2011. - No. 10. - pp. 89-98.

Статья прошла проверку системой «Антиплагиат»; оригинальность текста – 79,85%

Статья поступила в редакцию 20.12.2021, принята к публикации 21.01.2022

The article was received on 20.12.2021, accepted for publication 21.01.2022

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

**Шумилов Владимир Михайлович**, д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой международного права Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития РФ, Заслуженный юрист Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация. ORCID : 0000-0002-5247-6284. E-mail: mezhdekpravo@gmail.com

ABOUT THE AUTHOR

**Shumilov Vladimir Mikhailovich**, Dr.Sci.(Law), Professor, Head of the Department of International Law of the All-Russian Academy of Foreign Trade of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation. ORCID : 0000-0002-5247-6284. E-mail: mezhdekpravo@gmail.com