

### 1.3. ФОРМЫ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ И КАЗАЧЕСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ

*Ильин Павел Олегович, полковник полиции. Должность: старший преподаватель. Место работы: Академия управления МВД России. Подразделение: кафедра управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка. E-mail: Pavel\_uur@mail.ru*

*Аннотация: В статье рассмотрены практические формы совместной деятельности полиции и казачества по обеспечению общественного порядка и безопасности. Делается вывод о том, что результаты анализа разнообразных форм взаимодействия полиции и казачества в различных субъектах Российской Федерации позволят выработать их единый перечень, который можно внести в существующее законодательство.*

*Ключевые слова: охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, совместная деятельность, казачество, народная дружина.*

#### FORMS OF JOINT ACTIVITY OF THE POLICE AND COSSACKS TO ENSURE ORDER AND SECURITY

*Ilin Pavel Olegovich, police colonel. Position: senior lecturer. Place of employment: Management Academy of MIA Russia. Department: management of activity of divisions of ensuring protection of a public order chair. E-mail: Pavel\_uur@mail.ru*

*Annotation: The article presents the available forms of joint activity of police and Cossacks to ensure public order and security. It is concluded that the analysis of various forms of cooperation between police and Cossacks in various subject of the Russian Federation and the generalization of the results obtained will allow them to develop a single list, which can be made to existing legislation/*

*Keywords: the protection of public order, ensuring public safety, collaborative activity, Cossack, national team.*

Происходящие многочисленные изменения в общественно-политической, социально-экономической и духовно-нравственной сферах жизнедеятельности общества актуализируют необходимость дальнейшего исследования и развития взаимодействия полиции и казачества в деятельности по охране правопорядка. В этой связи, особый научный интерес вызывает изучение форм указанного взаимодействия.

Для более полного выявления и определения форм взаимодействия полиции и казачества необходимо, для начала, уяснить, что представляют собой понятие «форма».

Под «формой» принято понимать внешнее выражение какого-либо содержания [4, с.567], или способ существования и выражения содержания [4, с.376]. Применительно к административной деятельности, под формой управления понимается «внешнее выражение практической реализации функций и методов управления, самого управленческого воздействия, конкретных действий, производимых в процессе осуществления исполнительной власти, административной деятельности» [6, с.362]. Формы административной

деятельности органов внутренних дел, по мнению А.П. Коренева, включают в себя: организационные мероприятия; материальные технические операции; нормотворческую деятельность; правоприменительную (регулятивную и правоохранительную) деятельность [7, с.191]. Поддерживая мнение А.П. Коренева, другие ученые добавляли к указанным формам издание нормативных актов; издание индивидуальных (административных) актов; заключение договоров; осуществление организационных (организационно-технических) действий; выполнение материально-технических операций [5, с.263]. И.В. Потапенкова предложила свою классификацию форм и методов взаимодействия полиции и казачества в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности:

а) совместное патрулирование с сотрудниками органов внутренних дел по определенным маршрутам в общественных местах;

б) дежурство при дежурных частях ОВД, на стационарных постах патрульно-постовой службы и дорожно-патрульной службы ГИБДД, на общественных пунктах охраны порядка;

в) выполнение различных задач совместно с правоохранительными органами по предупреждению, пресечению и раскрытию по горячим следам преступлений, а также административных правонарушений;

г) дежурство для оказания содействия органам внутренних дел в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых общественно-политических, спортивных, культурно-зрелищных, религиозных и иных мероприятий;

д) оцепление участков местности в целях обеспечения общественного порядка при проведении различных общественных мероприятий. [9, с.77].

Существуют и другие определения в специальной литературе так, под формой негосударственной правоохранительной деятельности понимается «внешнее выражение деятельности негосударственных субъектов правоохраны для достижения целей и задач негосударственной правоохранительной деятельности посредством реализации нормативно-представленных им полномочий во взаимодействии с государственными органами, организациями и гражданами» [8, с.273].

Применительно к совместной деятельности полиции и казачества форма подразумевает под собой определенный способ выражения их полномочий, позволяющий судить о публично-правовом содержании деятельности указанных субъектов правоохранительной деятельности и границах наделения казачества властными полномочиями с целью обеспечения охраны общественного порядка.

При рассмотрении форм взаимодействия полиции и казачества следует учесть, что они могут быть внешние – когда совершаются действия в отношении других субъектов (например граждан) и внутренние, связанные с решением внутриорганизационных вопросов.

Внешне выраженные формы подразделяются на правовые и неправовые. В первом случае действия имеют ярко выраженный юридический характер, в результате чего они могут повлечь определенные правовые последствия. Например, составление сотрудником полиции протокола об административном правонарушении, выявленном в ходе патрулирования жилого сектора совместно с представителями казачьих объединений. Во втором случае совместная деятельность полиции и казачьих объединений имеет повседневный, малозаметный характер, что включает в себя: беседы с гражданами; разъяснение гражданам необхо-

димости соблюдения правомерного поведения; участие в конференциях, семинарах, совещаниях; выполнение обязанностей без издания конкретных индивидуальнo-правовых актов (несение службы в составе поста, группы, рейда, патрулирование).

Представляется, что существующие формы взаимодействия можно объединить в две группы: организационные и тактические.

К организационным формам следует отнести:

- определение численности казачьих объединений, привлекаемых к охране общественного порядка;
- отбор, подготовка и обучение казачьих объединений;
- консультирование членов казачьих объединений сотрудниками правоохранительных органов по правовым вопросам;
- взаимодействие по вопросам технического обеспечения деятельности казачьих объединений (специальными средствами, радиостанциями и т.д.);
- использование взаимных возможностей для повышения квалификации сотрудников полиции и членов казачьих объединений (проведение совместных конференций и семинаров);
- совместная разработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения правопорядка;
- взаимодействие полиции с органами местного самоуправления и казачьими объединениями в области правовой пропаганды среди населения;
- планирование работы казачьих объединений и совместный инструктаж;
- координация деятельности на казачьих постах;
- обмен опытом правоохранительной деятельности.

Тактические формы включают следующие виды:

- оценка оперативной обстановки и обмен информацией;
- совместная охрана общественного порядка и профилактика (например, силами полиции и казачьими объединениями организуются патрулирование или несение службы на контрольных постах полиции, пикеты в приграничных районах с государствами ближнего зарубежья, казачьи заставы на административных границах субъектов России, проведение совместных комплексных операций);
- охрана на договорной основе объектов различных форм собственности, в том числе автотранспортных стоянок, садово-огородных участков, дач и земельных участков, а также пригородных зон, лесопарков и загородных зон отдыха;
- оказание казачьими объединениями помощи полиции при задержании и доставлении правонарушителей;
- профилактика правонарушений силами казачьих объединений под контролем полиции и органов местного самоуправления;
- совместные действия полиции и казачьих объединений в чрезвычайных ситуациях.

Для более глубокого понимания сущности взаимодействия полиции и казачьих объединений, рассмотрим более подробно некоторые из вышеперечисленных форм.

Обмен информацией обусловлен единым информационным полем, в котором совместно действуют полиция и казачьи объединения, а также существующей ограниченностью источников информирования у полиции и казачьих объединений. При этом зачастую не только у полиции возникает необходимость получения информации от казаков (например, о выявленных уг-

розах безопасности личности, общества и государства; о готовящихся и совершенных преступлениях и т.д.), но и у последних при осуществлении общественно-погодного порядка возникает необходимость в получении необходимой информации из баз данных полиции (например, сведений о наличии судимости у лица, информации о возбужденных в отношении лица уголовных дел и т.п.).

Проведение совместных мероприятий по обеспечению правопорядка может быть выражено, например, в процессе совместного патрулирования улиц, дежурстве, проведении обходов, обследовании отдельных «неблагополучных мест» (подвалов, подъездов, чердаков и т.п.). Кроме того, совместные мероприятия по охране правопорядка под руководством квалифицированного сотрудника полиции способствуют обучению членов казачьих объединений средствам борьбы с правонарушениями, применения полицейскими мер принуждения, разбирательства с правонарушителями, оформления документов.

Помимо патрулирования, казачьи объединения могут совместно с полицией участвовать в проведении рейдов (например, по безопасности дорожного движения, предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков) и специальных профилактических мероприятий.

Перечисленные организационные и тактические формы взаимодействия вполне можно отнести и к другим общественным объединениям правоохранительной направленности, осуществляющим охрану общественного порядка.

При определении и выборе форм взаимодействия с казачьими дружинами по охране общественного порядка субъектам организации совместной деятельности необходимо учитывать степень распространенности казачьего движения в конкретном регионе, их социальную активность, соблюдение ими правовых актов и неукоснительного выполнения закона. Для этого целесообразно использовать известные практике современные формы взаимодействия, а также разрабатывать новые формы применительно к конкретному региону.

Необходимо отметить, что участие казаков в совместной с полицией деятельности по охране правопорядка осуществляется в различных формах, как ранее применяемых между органами внутренних дел и добровольными народными дружинами, так и принципиально новых, например, профилактика правонарушений в местах традиционного проживания казаков.

К основным направлениям совместной деятельности конкретно по обеспечению общественного порядка и безопасности можно отнести:

- 1) участие казачьих объединений в обеспечении правопорядка в общественных местах и на улицах населенных пунктов;
- 2) оказание содействия полиции по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий;
- 3) участие совместно с полицией в мероприятиях, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений;
- 4) участие в профилактической работе с лицами, склонными к совершению правонарушений;
- 5) содействие полиции в осуществлении деятельности по охране общественного порядка в чрезвычайных ситуациях;
- 6) оказание помощи пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев.

Еще одной формой взаимодействия полиции и казачьих объединений должно стать участие их в правотворческой деятельности. Однако не на всех ее этапах, а только на первоначальном, когда происходит обсуждение проекта нормативного акта.

Кроме того необходимо отметить, что все формы совместной деятельности полиции и казачьих объединений тесно взаимосвязаны, в результате чего их преимущественно используют в совокупности, что позволяет существенно повысить эффективность этой деятельности.

В заключении, необходимо отметить следующее; что до настоящего времени так и не определен конкретный перечень форм совместной деятельности полиции и казачества по охране правопорядка. Это обусловлено тем, что в различных регионах имеется свой, уникальный, накопленный годами опыт взаимодействия, в связи с чем можно сделать вывод о том, что эффективность одних и тех же форм совместной деятельности полиции и казачества в разных регионах различается. Результат анализа разнообразных форм взаимодействия полиции и казачества в различных субъектах Российской Федерации и обобщение полученных результатов по мнению автора позволят выработать их единый перечень, который можно внести в существующее законодательство о казачестве, так как это будет способствовать распространению опыта соседних регионов и, как следствие, повысит эффективность совместной деятельности полиции и казачества.

#### Список литературы:

1. О полиции: Федеральный закон РФ от 07 февраля 2011 № 7 (в ред. ФЗ РФ от 15.09.2015) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
2. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон РФ от 02 апреля 2014 № 44-ФЗ // Рос. газ. 2014. 4 апреля.
3. О государственной службе российского казачества: Федеральный закон от 5 декабря 2005 № 154-ФЗ (в ред. ФЗ от 13.07.2015) // Рос. газ. 2005. 8 декабря.
4. Большой энциклопедический словарь. – М.: «Сов. энциклопедия», 1991. Т. 2. – С. 567., С. 376.
5. Алехин А.П. и др. Административное право Российской Федерации. – М.: Зерцало, 1997. – С. 236-237.
6. Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: Учебник для вузов. – 3-е изд., пересмотр, и доп. – М.: Норма, 2007. – С. 362.
7. Корнев А.П. Административное право России. – М., 2001. Ч. 1-2. Ч. 1. – С. 191.
8. Белорусов В.Б. Административно-правовой статус негосударственных субъектов правоохранительной деятельности в Российской Федерации: дисс. ... докт. юрид. наук. – М., 2005. – С. 273.
9. Потапенкова И.В. Административно-правовое регулирование участия объединений граждан охране общественного порядка: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2011. – С. 77.
12. Галуева В.О. Правовое положение казачества на рубеже веков (XX – XXI век) // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 3. С. 33-35.
13. Ерохин И.Ю. Актуальные вопросы казачьего законодательства в свете проблемы государственного регулирования жизни и деятельности казачьих сообществ (XX-XXI вв.) // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 4. С. 43-45.

#### Рецензия

на статью старшего преподавателя кафедры УДПОООП Академии управления МВД России Ильина П.О. «Формы совместной деятельности полиции и казачества по обеспечению общественного порядка и безопасности»

Представленная на рецензию статья «Формы совместной деятельности полиции и казачества по обеспечению общественного порядка и безопасности» затрагивает весьма актуальную тему, а именно участие казачьих объединений в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Несомненно, в условиях реформирования органов внутренних дел, сокращения личного состава и отказа от несвойственных функций остро стоит задача привлечения к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности общественных формирований правоохранительной направленности. В то же время можно утверждать, что участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности правоохранительных объединений повышает уровень правосознания общества.

Автор умело представляет собственное мнение о том, что данная проблема требует теоретического осмысления, необходимо её развивать и исследовать. Важно отметить, что статья выполнена на высоком научном уровне, содержит ряд выводов, представляющих теоретический интерес. Она написана простым и доступным языком, читать её интересно.

Представленная для рецензии статья старшего преподавателя кафедры УДПОООП Академии управления МВД России, Ильина П.А. «Формы совместной деятельности полиции и казачества по обеспечению общественного порядка и безопасности» имеет важное теоретическое значение и практический интерес, в связи с чем, может быть представлена к опубликованию в открытой печати.

Профессор кафедры УДПОООП Академии управления МВД России, д.ю.н., профессор А.Г. Елагин